

ส่วนที่ 2 : แนวทางการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ 5 ปี (พ.ศ.2560-2564) ของเทศบาลตำบลห้วยยอด

2.1 หลักการ

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 11 ตุลาคม 2559 เห็นชอบร่างยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2560 - 2564) และให้หน่วยงานภาครัฐแปลงแนวทางมาตรการตามยุทธศาสตร์ชาติ ฯ ไปสู่การปฏิบัติ

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยถือเป็นปัญหาเรื้อรังที่นับวันยิ่งทวีความรุนแรงและสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบในวงกว้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหาลำดับต้นๆที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาคส่วนในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักถูกมองจากภายนอกสังคมว่าเป็นองค์กรที่เอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชันและมักจะปรากฏข่าวการทุจริตตามสื่อและรายงานของทางราชการอยู่เสมอ ซึ่งได้ส่งผลกระทบต่อกระแสการกระจายอำนาจและความศรัทธาต่อระบบการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยิ่ง

แม้ว่าในช่วงระยะที่ผ่านมา ประเทศไทยได้พยายามปราบปรามการทุจริต แต่ปัญหาทุจริตก็ไม่มีแนวโน้มลดน้อยลง สาเหตุของการทุจริตประกอบด้วยปัจจัยด้านพื้นฐานโครงสร้างสังคม ซึ่งเป็นสังคมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานความสัมพันธ์แนวดิ่ง หรือสังคมอุปถัมภ์ที่ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน ผสมกับปัจจัยทางด้านการงานที่ไม่ได้บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนไว้ด้วยกัน

ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ 3 มุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมิติใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” และกำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น 6 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1 สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ 2 ยกกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ 3 สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ 4 พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ 5 ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ 6 ยกกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต(Corruption Perception Index : CPI)

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ 3 (พ.ศ.2560-2564) เทศบาลตำบลห้วยยอด จึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรม สุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืน จึงได้ดำเนินการจัดทำแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ 5 ปี (พ.ศ.2560-2564) ขึ้น เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/ มาตรการต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

2.2 การป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ของเทศบาลตำบลห้วยยอด

2.2.1 วิสัยทัศน์ “เทศบาลโปร่งใส ส่งเสริมคนดี เน้นมีส่วนร่วม รวมกันด้านทุจริต”

2.2.2 ยุทธศาสตร์การป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ 5 ปี (พ.ศ.2560-2564)
ประกอบด้วย 4 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1 “การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต”

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์
1. การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่บุคลากรทั้งข้าราชการการเมือง ฝ่ายบริหาร ข้าราชการการเมืองฝ่ายสภาเทศบาล และฝ่ายประจำ	1.1 สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่น
	1.2 สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการประพฤติตามประมวลจริยธรรม
	1.3 สร้างจิตสำนึกและความตระหนักที่จะไม่กระทำการอันเป็นการขัดกันแห่งประโยชน์หรือการมีผลประโยชน์ทับซ้อน
2. สร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่ประชาชนทุกภาคส่วนในท้องถิ่น	2.1 สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการต่อต้านการทุจริต
	2.2 สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการรักษาประโยชน์
	2.3 สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง
3. สร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่เด็กและเยาวชน	3.1 สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในความซื่อสัตย์สุจริต
	3.2 สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการต่อต้านการทุจริต
	3.3 สร้างจิตสำนึกและความตระหนักให้มีจิตสาธารณะ

ยุทธศาสตร์ที่ 2 “การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต”

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์
1. การสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ	1.1 สร้างความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคลให้เป็นไปตามหลักคุณธรรม ทั้งในเรื่องการบรรจุแต่งตั้ง โยกย้าย โอน เลื่อนตำแหน่ง/เงินเดือน และการมอบหมายงาน
	1.2 สร้างความโปร่งใสในการบริหารการเงิน งบประมาณ การจัดหาพัสดุ การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินของทางราชการ โดยยึดถือและปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ กฎเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องอย่าง

	เคร่งครัด
	1.3 สร้างความโปร่งใสในการให้บริการสาธารณะ/บริการประชาชน เพื่อให้เกิดความพึงพอใจแก่ประชาชนโดยทัดเทียมกันและโดยไม่เลือกปฏิบัติ
2. การใช้ดุลยพินิจและใช้อำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	2.1 มีการจัดทำแผนภูมิขั้นตอนและระยะเวลาการดำเนินการเกี่ยวกับการบริการประชาชนรายละเอียดที่เกี่ยวข้องในแต่ละขั้นตอน เปิดเผย ณ ที่ทำการและในระบบเครือข่ายสารสนเทศของเทศบาล
	2.2 มีการกระจายอำนาจการตัดสินใจเกี่ยวกับการสั่ง อนุญาต อนุมัติ ปฏิบัติราชการแทนหรือการดำเนินการอื่นใดของผู้มีอำนาจในเทศบาล

ยุทธศาสตร์ที่ 3 “การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน”

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์
1. จัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้มีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาล	1.1 จัดให้มีศูนย์ข้อมูลข่าวสารตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของทางราชการ
	1.2 มีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การบริหารงบประมาณ การเงิน การจัดหาพัสดุ การคำนวณราคากลาง รายงานผลการปฏิบัติงาน เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการที่กฎหมาย ระเบียบ กฎข้อบังคับ ที่กำหนดให้เทศบาลต้องเผยแพร่ให้ประชาชนทราบและตรวจสอบได้
	1.3 มีการปิดประกาศ เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการที่เป็นประโยชน์กับการมีส่วนร่วมของประชาชน
2. การรับฟังความคิดเห็น การรับและตอบสนองเรื่องราวเรียน/ร้องทุกข์ของประชาชน	2.1 มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ในการดำเนินกิจการ ตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาล โดยเฉพาะการดำเนินกิจการที่จะมีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ และสุขอนามัยของประชาชน
	2.2 มีช่องทางให้ประชาชนสามารถร้องเรียน/ร้องทุกข์ได้โดยสะดวก
	2.3 มีรายงานหรือแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรให้ประชาชนผู้ร้องเรียน/ร้องทุกข์ ได้ทราบถึงการได้รับเรื่อง ระยะเวลา และผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์
3. การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมบริหารกิจการของ	3.1 ดำเนินการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำ

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์
เทศบาล	แผนพัฒนา การจัดทำงบประมาณ
	3.2 ดำเนินการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดหาพัสดุ
	3.3 ดำเนินการให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ และ ประเมินผลการปฏิบัติงาน

ยุทธศาสตร์ที่ 4 “การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของเทศบาล”

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์
1. มีการจัดวางระบบและรายงานการควบคุมภายใน ตามที่ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด	1.1 มีการจัดทำและรายงานการจัดทำระบบควบคุมภายใน ให้ผู้กำกับดูแล
	1.2 มีการติดตามประเมินระบบควบคุมภายใน โดย ดำเนินการให้มีการจัดทำแผนการปรับปรุงหรือบริหารความเสี่ยง และรายงานผลการติดตามการปฏิบัติตามแผนการ ปรับปรุงควบคุมภายในให้ผู้กำกับดูแล
2. การสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการ ปฏิบัติ หรือการบริหารราชการตามช่องทางที่สามารถ ดำเนินการได้	2.1 ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ กำกับ ดูแล การบริหารงานบุคคล เกี่ยวกับการบรรจุ แต่งตั้ง โอน ย้าย ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง
	2.2 ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ กำกับ ดูแล การบริหารงบประมาณ การรับ-จ่ายเงิน การหาประโยชน์ จากทรัพย์สินของทางราชการ
	2.3 ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ กำกับ ดูแล การจัดหาพัสดุ
3. การส่งเสริมบทบาทการตรวจสอบของสภาเทศบาล	3.1 ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพสมาชิกสภาเทศบาลให้มีความรู้ ความเข้าใจในการปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตาม กฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องได้กำหนดไว้
	3.2 ส่งเสริมสมาชิกสภาเทศบาลให้มีบทบาทในการ ตรวจสอบการปฏิบัติงานของฝ่ายบริหารตามกระบวนการ และวิธีการที่กฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องได้กำหนดไว้ โดย ไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใด

4. เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชนและบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต	4.1 ส่งเสริมให้มีการดำเนินการเฝ้าระวังการทุจริต
	4.2 บูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต