

## ส่วนที่ 4: แผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ 5 ปี (พ.ศ.2560-2564)

### ของเทศบาลตำบลห้วยยอด

#### 4.1 หลักการความเป็นมา

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 11 ตุลาคม 2559 เห็นชอบร่างยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ 3 (พ.ศ. 2560 - 2564) และให้หน่วยงานภาครัฐแปลงแนวทางมาตรการตามยุทธศาสตร์ชาติ ฯ ไปสู่การปฏิบัติ

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยถือเป็นปัญหาเรื้อรังที่นับวันยิ่งทวีความรุนแรงและสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบในวงกว้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหาลำดับต้นๆที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาคส่วนในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักถูกมองจากภายนอกสังคมว่าเป็นองค์กรที่เอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชันและมักจะปรากฏข่าวการทุจริตตามสื่อและรายงานของทางราชการอยู่เสมอ ซึ่งได้ส่งผลกระทบต่อกระแสการกระจายอำนาจและความศรัทธาต่อระบบการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยิ่ง

แม้ว่าในช่วงระยะที่ผ่านมา ประเทศไทยได้พยายามปราบปรามการทุจริต แต่ปัญหาทุจริตก็ไม่มีแนวโน้มลดน้อยลง สาเหตุของการทุจริตประกอบด้วยปัจจัยด้านพื้นฐานโครงสร้างสังคม ซึ่งเป็นสังคมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานความสัมพันธ์แนวดิ่ง หรือสังคมอุปถัมภ์ที่ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน ผนวกกับปัจจัยทางด้านการทำงานที่ไม่ได้บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนไว้ด้วยกัน

ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ 3 มุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมิติใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” และกำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น 6 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1 สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ 2 ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ 3 สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ 4 พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ 5 ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ 6 ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต(Corruption Perception Index : CPI)

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติเป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ 3 (พ.ศ.2560-2564) เทศบาลตำบลนาหวาง จึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืน จึงได้ดำเนินการจัดทำแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ 5 ปี (พ.ศ.2560-2564) ขึ้น เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

#### 4.2 การป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ของเทศบาลตำบลห้วยยอด

วิสัยทัศน์ “เทศบาลโปร่งใส ส่งเสริมคนดี เน้นมีส่วนร่วม ร่วมกันด้านทุจริต”

ยุทธศาสตร์การป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ 5 ปี (พ.ศ.2560-2564)ประกอบด้วย  
4 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1 “การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต”

| กลยุทธ์                                                                                                                 | แนวทางตามกลยุทธ์                                                                                          |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่บุคลากรทั้งข้าราชการการเมือง ฝ่ายบริหาร ข้าราชการการเมืองฝ่ายสภาเทศบาล และฝ่ายประจำ | 1.1 สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่น |
|                                                                                                                         | 1.2 สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการประพฤติตามประมวลจริยธรรม                                              |
|                                                                                                                         | 1.3 สร้างจิตสำนึกและความตระหนักที่จะไม่กระทำการอันเป็นการขัดกันแห่งประโยชน์หรือการมีผลประโยชน์ทับซ้อน     |
| 2. สร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่ประชาชนทุกภาคส่วนในท้องถิ่น                                                            | 2.1 โครงการส่งเสริมพัฒนาผู้นำองค์กรชุมชน คณะกรรมการชุมชน                                                  |
| 3. สร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่เด็กและเยาวชน                                                                          | 3.1 โครงการเด็กไทย โตไปไม่โกง                                                                             |
|                                                                                                                         | 3.2 กิจกรรมประกวดคำขวัญต่อต้านการทุจริต                                                                   |

ยุทธศาสตร์ที่ 2 “การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต”

| กลยุทธ์                                                                           | แนวทางตามกลยุทธ์                                                                                                                                                        |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. การสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ                                          | 1.1 มาตรการการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารการจัดซื้อ-จัดจ้างมีความโปร่งใส                                                                                                       |
|                                                                                   | 1.2 สร้างความโปร่งใสในการให้บริการสาธารณะ/บริการประชาชนเพื่อให้เกิดความพึงพอใจแก่ประชาชนโดยทั้ดเทียมกันและโดยไม่เลือกปฏิบัติ                                            |
| 2. การใช้ดุลยพินิจและใช้อำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี | 2.1 มีการจัดทำแผนภูมิขั้นตอนและระยะเวลาการดำเนินการเกี่ยวกับการบริการประชาชนรายละเอียดที่เกี่ยวข้องในแต่ละขั้นตอน เปิดเผย ณ ที่ทำการและในระบบเครือข่ายสารสนเทศของเทศบาล |

|                                                                        |                                                                                                                             |
|------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                        | 2.2 มีการกระจายอำนาจการตัดสินใจเกี่ยวกับการสั่ง อนุญาต อนุมัติ ปฏิบัติราชการแทนหรือการดำเนินการอื่นใดของผู้มีอำนาจ ในเทศบาล |
| 3.การเชิดชูเกียรติแก่หน่วยงาน/บุคคลในการปฏิบัติหน้าที่เป็น ที่ประจักษ์ | 3.1 กิจกรรมการมอบประกาศเกียรติคุณแก่คณะกรรมการ ชุมชน                                                                        |
|                                                                        | 3.2 กิจกรรมยกย่องเชิดชูเกียรติคุณผู้ทำคุณประโยชน์แก่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น                                              |
| 4.มาตรการจัดการในกรณีได้รับทราบหรือรับแจ้งหรือ ตรวจสอบการพบทุจริต      | 4.1 มาตรการ จัดทำข้อตกลงการปฏิบัติราชการ<br>4.2มาตรการ แต่งตั้งผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน ร้องทุกข์               |

### ยุทธศาสตร์ที่ 3 “การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน”

| กลยุทธ์                                                                                                                             | แนวทางตามกลยุทธ์                                                                                                                                                                                                                                           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. จัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่องทางการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้มีส่วนร่วมตรวจสอบการ ปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาล | 1.1 จัดให้มีศูนย์ข้อมูลข่าวสารตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูล ข่าวสารของทางราชการ                                                                                                                                                                                   |
|                                                                                                                                     | 1.2 มีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การบริหารงบประมาณ การเงิน การจัดหาพัสดุ การคำนวณราคา กลาง รายงานผลการปฏิบัติงาน เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการที่ กฎหมาย ระเบียบ กฎข้อบังคับ ที่กำหนดให้เทศบาล ต้อง เผยแพร่ให้ประชาชนทราบและตรวจสอบได้ |
|                                                                                                                                     | 1.3 มีการเปิดเผย ประกาศ เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการ ปฏิบัติราชการที่เป็นประโยชน์กับการมีส่วนร่วมของประชาชน                                                                                                                                            |
| 2. การรับฟังความคิดเห็น การรับและตอบสนองเรื่อง ร้องเรียน/ร้องทุกข์ของประชาชน                                                        | 2.1 มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ในการ ดำเนินกิจการ ตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาล โดยเฉพาะการ ดำเนินกิจการที่จะมีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ และสุขอนามัย ของประชาชน                                                                                       |

| กลยุทธ์                                                       | แนวทางตามกลยุทธ์                                                    |
|---------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|
|                                                               | 2.2 มีช่องทางให้ประชาชนสามารถร้องเรียน/ร้องทุกข์ได้โดยสะดวก         |
| 3. การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมบริหารจัดการกิจการของเทศบาล | 3.1 ดำเนินการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาการจัดทำงบประมาณ |
|                                                               | 3.2 ดำเนินการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดหาพัสดุ                    |
|                                                               | 3.3 ดำเนินการให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ และประเมินผลการปฏิบัติงาน  |

**ยุทธศาสตร์ที่ 4 “การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของเทศบาล”**

| กลยุทธ์                                                                                                   | แนวทางตามกลยุทธ์                                                                                                                                                            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. มีการจัดวางระบบและรายงานการควบคุมภายใน ตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด                            | 1.1 มีการจัดทำและรายงานการจัดทำระบบควบคุมภายในให้ผู้กำกับดูแล                                                                                                               |
|                                                                                                           | 1.2 มีการติดตามประเมินระบบควบคุมภายใน โดยดำเนินการให้มีการจัดทำแผนการปรับปรุงหรือบริหารความเสี่ยง และรายงานผลการติดตามการปฏิบัติตามแผนการปรับปรุงควบคุมภายในให้ผู้กำกับดูแล |
| 2. การสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติ หรือการบริหารราชการตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้ | 2.1 ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ กำกับ ดูแลการบริหารงานบุคคล เกี่ยวกับการบรรจุ แต่งตั้ง โอน ย้าย ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง                                           |
|                                                                                                           | 2.2 ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ กำกับ ดูแลการบริหารงบประมาณ การรับ-จ่ายเงิน การหาประโยชน์จากทรัพย์สินของทางราชการ                                                   |
|                                                                                                           | 2.3 ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ กำกับ ดูแลการจัดหาพัสดุ                                                                                                             |
| 3. การส่งเสริมบทบาทการตรวจสอบของสภาเทศบาล                                                                 | 3.1 ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพสมาชิกสภาเทศบาลให้มีความรู้ ความเข้าใจในการปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้องได้กำหนดไว้                                       |

|                                                                            |                                                                                                                                                                |
|----------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                            | 3.2 ส่งเสริมสมาชิกสภาเทศบาลให้มีบทบาทในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของฝ่ายบริหารตามกระบวนการ และวิธีการที่กฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องได้กำหนดไว้ โดยไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใด |
| 4. เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชนและบุคลากรทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต | 4.1 ส่งเสริมให้มีการดำเนินการเฝ้าระวังการทุจริต                                                                                                                |
|                                                                            | 4.2 บุคลากรทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต                                                                                                                     |